

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СССР
ИНСТИТУТ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И ИСТОРИИ МЕДИЦИНЫ имени Н. А. СЕМАШКО

48191

На правах рукописи

М. Т. АНАНЕНКО

**ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
НА УКРАИНЕ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ
СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ (1917—1920 гг.)**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата медицинских наук

Научный руководитель доктор
медицинских наук проф. М. И. БАРСУКОВ

МОСКВА — КИЕВ 1956 г.

489915

ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА УКРАИНЕ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ (1917—1920 гг.)

Работа представляется Институтом организации здравоохранения и истории медицины им. Н. А. Семашко Министерства здравоохранения СССР. (Директор Е. Д. АШУРКОВ, зав. отделением истории советского здравоохранения доктор медицинских наук профессор М. И. БАРСУКОВ).

Официальные оппоненты:

Доктор медицинских наук профессор М. П. МУЛЬТАНОВСКИЙ.
Доцент Б. Д. ПЕТРОВ.

Защита состоится 20/2 1956 г. на заседании Межинститутского гигиенического Совета Академии медицинских наук СССР (Москва, Солянка, 14).

0 | 489915
48191 | Ананенко, М.Т.
Организация здравоохранения на Украине
М. Киев | 1956
Изд. 957
№ 9170

489915

2

Вопрос об организации советского здравоохранения в Украинской Советской Социалистической Республике в 1917—1920 гг. представляет большой интерес и пока еще очень мало исследован. По этому вопросу нет ни одной обобщающей работы.

Автор поставил своей задачей принять considerable долю участия в освещении этого вопроса. Он сделал попытку показать, как под руководством Коммунистической партии происходил процесс становления советского здравоохранения на Украине в исследуемый период, как в годы гражданской войны и иностранной военной интервенции органы советского здравоохранения решали стоявшие перед ними важнейшие вопросы того периода — вопросы медицинского обеспечения Красной Армии, борьбы с эпидемиями и организации медицинского обслуживания гражданского населения. Автор стремится показать активное участие советской общественности, широких трудящихся масс в этом строительстве, показать помощь великого русского народа братскому украинскому народу в организации здравоохранения, отметить роль советской военной медицины в медицинском обеспечении Красной Армии и организации лечебно-профилактического обслуживания населения.

Исследование этого вопроса представляет большие трудности. Украина пережила очень сложный период иностранной военной интервенции и гражданской войны. Молодой Советской власти приходилось строить новую жизнь в условиях ожесточенных классовых битв, преодолевая сопротивление иностранной военной интервенции и внутренней контрреволюции. Приходилось обслуживать нужды фронта и тыла, бороться с эпидемиями, преодолевать огромные трудности экономического порядка, нехватки кадров и т. д. Были моменты, когда почти вся территория Украины была захвачена контрреволюционными силами, Украинская Центральная буржуазная рада, немецкие оккупанты, гетман Скоропадский, буржуазная националистическая директория, Деникин, белополяки, Врангель — сменяли один другого.

1918—1920 годы прошли в непрерывных боях. Архивные материалы Украины весьма сильно пострадали во время гражданской войны. Многие были разграблены немецко-фашистскими захватчиками, временно оккупировавшими Украину в период

Великой Отечественной войны. Особенно это относится к архивным материалам 1917—1918 гг.

В основу работы автор положил труды В. И. Ленина, решения съездов и конференций КПСС и КП Украины, декреты и постановления Советского правительства РСФСР и Советского правительства СССР. В работе использована периодическая общая и медицинская печать и некоторые монографии, относящиеся к исследуемому периоду. Привлечены также личные воспоминания непосредственных участников строительства советского здравоохранения на Украине в исследуемый период: профессора М. И. Барсукова, члена-корреспондента Академии медицинских наук СССР Г. А. Баткина, члена-корреспондента Академии наук СССР Е. С. Буркнера, профессора Д. В. Горфина, действительного члена Академии медицинских наук СССР А. Н. Марзеева.

В работе широко использованы первоисточники — документальные материалы следующих архивов: 1) Архива Министерства здравоохранения СССР, 1920 г.; 2) Центрального государственного архива Октябрьской революции СССР (ЦГАОР СССР, 1920 г.); 3) Центрального государственного архива Октябрьской революции СССР (ЦГАОР СССР, 1918 г., 1919 г., 1919/20 г., 1920 г.); 4) Центрального государственного архива Красной Армии, 1920 г.; 5) Киевского государственного областного архива, 1914 г., 1915 г., 1916 г., 1917/18 гг., 1919 г., 1920 г.; 6) Харьковского государственного областного архива, 1920 г.

Работа состоит из предисловия, введения, трех глав и заключения. В конце работы в виде приложения даны: библиография, некоторые документы, хронология важнейших событий из истории советского здравоохранения исследуемого периода и перечень архивных материалов, которыми пользовался автор при написании диссертации (482 названия).

Работа состоит из 442 страниц авторского текста, 82 страниц приложений и 11 страниц библиографии.

В *Предисловии* обосновывается актуальность темы и указываются источники, какими пользовался автор при написании диссертации.

Во *Введении* дается краткая характеристика советского здравоохранения, как явления нового в истории человечества, высшей формы и качественно нового этапа в развитии врачбно-медицинского дела в нашей стране, начало которому положила Великая Октябрьская социалистическая революция. Советское здравоохранение — одно из звеньев советской государственности. Теоретические истоки основ советской государственной системы здравоохранения заложены в учении К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина, в программных положениях великой Коммунистической партии нашей страны. Большое влияние на развитие передовой медицинской мысли на Украине имели идеи революционных демократов А. И. Герцена,

В. Г. Белинского, Н. Г. Чернышевского. В развитии теории и практики советского здравоохранения большую роль сыграли научные работы передовых деятелей дореволюционной медицины России Н. И. Пирогова, И. М. Сеченова, С. П. Боткина, И. И. Мечникова и др., а также огромный опыт земской медицины. Большое значение для строительства здравоохранения на Украине имел опыт организации здравоохранения в РСФСР. Решающую роль в организации и дальнейшем развитии советского здравоохранения на Украине выполнила Коммунистическая партия — вдохновляющая, направляющая и организующая сила советского общества, ее правильная политика и неутомимая организаторская деятельность.

Основные принципы советского здравоохранения — профилактическое направление, государственный характер и единство советской медицины, общедоступность и бесплатность медицинской помощи, широкое участие общественности в деле охраны здоровья трудящихся — выдержали самые тяжелые испытания гражданской войны и показали свою жизнеспособность и силу.

Первая глава — «Здравоохранение на Украине накануне Великого Октября (1914 — октябрь 1917 гг.)» раскрывает картину состояния здравоохранения на Украине в предоктябрьские годы.

До Великой Октябрьской социалистической революции состояние здравоохранения на Украине, как и во всей России, было весьма неудовлетворительным. Единого организующего и руководящего медико-санитарного центра в стране не было. Медицинская организация была расплывлена более чем между 20 ведомствами. Медицина была почти исключительно лечебной и мало обращала внимания на профилактические мероприятия. Медико-санитарная сеть была крайне недостаточна и не удовлетворяла потребности населения в лечении. Общедоступная амбулаторная помощь не была организована даже в столичных городах царской России. Лечебная помощь городскому населению оказывалась, в основном, в порядке частной практики. Так называемая фабрично-заводская медицина существовала больше на бумаге, чем в реальной действительности. Большинство городов не имело никакой санитарной организации.

Положение с охраной здоровья сельского населения было еще хуже. В подавляющем большинстве сельских местностей нельзя было найти квалифицированную врачебную помощь. Санитарные врачи в сельских местностях считывались единицами. Попытки передовых деятелей земской медицины бороться с санитарной отсталостью страны всячески тормозились царскими властями. Учреждений по охране материнства и младенчества почти не было. Санаторно-курортное лечение было недоступно трудящимся. Борьба с социальными болезнями, получившими широкое распространение вследствие тяжелых

экономических условий быта и труда населения царской России, велась совершенно неудовлетворительно. Почти все аптеки принадлежали частным лицам, являясь лишь источником наживы для их владельцев-предпринимателей. Эпидемическое состояние украинских губерний было крайне неблагоприятным. Особенно это относилось к рабочим поселкам и промышленным предприятиям. В годы, предшествовавшие первой мировой империалистической войне, на Украине ежегодно регистрировалось свыше миллиона случаев инфекционных заболеваний и более ста тысяч смертей от них. Подготовка квалифицированных медицинских кадров была совершенно недостаточна. На Украине до Великой Октябрьской социалистической революции подготовка врачей велась лишь в трех медицинских факультетах при университетах в Киеве, Харькове и Одессе. Зубоврачебных, фельдшерских и повивальных школ было очень мало и они принадлежали частным собственникам.

Расходы на здравоохранение в царской России по государственному бюджету были ничтожными. Материальная база медико-санитарного дела на Украине в годы перед первой мировой империалистической войной состояла главным образом из средств городов, земства, частного капитала и филантропических обществ, при этом частный капитал затрачивал на свои учреждения больше средств, чем города и вкладывал их в наиболее доходные предприятия.

Следствием экономической и политической отсталости царской России и преступно безразличного отношения царского правительства к охране здоровья народа было преждевременное изнашивание и одряхление трудящихся, массовое распространение эпидемических и других заболеваний, высокая общая и особенно детская смертность.

Первая мировая империалистическая война и последовавшая за ней гражданская война в огромной степени ухудшили и без того неудовлетворительное состояние здравоохранения. Они принесли трудящимся не только голод, холод, хозяйственную разруху, но также нахлынувшие как повальное бедствие эпидемии острозаразных болезней — тифа, оспы, дифтерии, азиатской холеры и пр. Большие массы эвакуированных из армии и тыла больных инфекционными болезнями, лагеря военнопленных при их большой скученности и почти полном отсутствии санитарного надзора, массы голодных и больных беженцев, широкой волной беспорядочно хлынувших с фронта на восток, в губернии Украины способствовали широкому распространению эпидемических заболеваний.

Здравоохранение царской России не в состоянии было справиться с этим бедствием.

Ни буржуазное Временное правительство, возникшее в России после победы февральской буржуазно-демократической революции, ни Украинская буржуазно-националистическая

Центральная рада, захватившая власть в марте 1917 г. на Украине, ничего положительного не могли сделать в области здравоохранения.

В. И. Ленин и созданная им Коммунистическая партия выдвинули принцип коренной перестройки всего дела здравоохранения, тесно связав его с перестройкой всего общественного строя на социалистических началах. Еще в партийной программе, написанной В. И. Лениным и принятой II съездом партии в 1903 году, были сформулированы основные требования партии в области охраны здоровья рабочих. Подробная развернутая программа в области здравоохранения была дана В. И. Лениным в «Материалах по пересмотру партийной программы» в апреле—мае 1917 года. «В интересах охраны рабочего класса от физического и нравственного вырождения, а также и в интересах развития его способности к освободительной борьбе» эта программа прежде всего предусматривала законодательное проведение широких профилактических мероприятий, социальное законодательство в области борьбы с социальными болезнями, государственное страхование рабочих во всех случаях утраты ими трудоспособности.

Эта ленинская программа стала политической и теоретической основой строительства врачебно-медицинского дела в нашей стране после свержения буржуазного строя и установления диктатуры пролетариата.

Только Великая Октябрьская социалистическая революция разрешила наиболее полно, последовательно и до конца все вопросы социальных преобразований, в том числе и здравоохранения — неотъемлемой части советской государственности.

Вторая глава — «Великая Октябрьская социалистическая революция и начало советского здравоохранения на Украине» показывает, как проходило становление советского здравоохранения на Украине в период, начиная с момента установления Советской власти и кончая разгромом похода Деникина.

В условиях непрерывных боев против многочисленных сил контрреволюции — буржуазной Центральной украинской рады, иностранных интервентов, гетмана Скоропадского, националистической директории, генерала Деникина приходилось строить советское здравоохранение. Борьба за создание новой, советской медицины, советского здравоохранения являлась неразрывной частью общей борьбы рабочего класса и трудового крестьянства за Советскую власть, против сил контрреволюции.

Великая Октябрьская социалистическая революция положила начало социалистическому строительству, а вместе с тем и новой системе врачебно-медицинского дела в нашей стране — советскому здравоохранению.

Уже в первых исторических декретах Советской власти «О мире», «О земле» и постановлении «О восьмичасовом рабочем дне, продолжительности и распределении рабочего време-

ни» содержатся основные указания об оздоровлении условий труда и быта рабочих, создании для трудящихся наиболее благоприятных условий труда. Многочисленные декреты, подписанные В. И. Лениным, его выступления оказали величайшее влияние на все политическое, хозяйственное и культурное строительство нашей страны, в том числе и в области организации здравоохранения. Огромное значение для строительства здравоохранения имеют следующие исторические документы, подписанные В. И. Лениным: Положение о страховании на случай безработицы от 11 декабря 1917 г., Декрет СНК об учреждении Совета врачебных коллегий от 24 января 1918 г., Декрет СНК об учреждении Народного Комиссариата здравоохранения от 11 июля 1918 г., Декреты СНК об усилении детского питания от 14 сентября 1918 г. и от 26 сентября 1918 г., Декрет СНК о бесплатном детском питании от 17 мая 1919 г., Постановление СНК РСФСР об учреждении Совета защиты детей, Декрет СНК об объявлении лечебных местностей и курортов собственностью республики от 20 марта 1919 г., Декрет СНК об обязательном оспопрививании от 10 апреля 1919 г., Декрет СНК об организации общественного детского питания от 24 сентября 1919 г., Декрет об организации Комитета помощи раненым и больным красноармейцам от 29 октября 1919 г., доклад В. И. Ленина на VII Всероссийском съезде Советов 5 декабря 1919 г.

Большое значение для строительства советского здравоохранения на Украине имел практический опыт, применявшийся в РСФСР и служивший во многом образцом для Советской Украины.

Состоявшийся 11—12 декабря 1917 года (ст. стиля) первый Всеукраинский съезд Советов объявил Украину республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, а власть буржуазно-кулацкой Центральной рады низложил. Первое Советское правительство Украины распространило на территорию Украины действие многих ленинских декретов. Организуя новые государственные органы, Советское правительство Украины создавало и органы советского здравоохранения в центре и на местах.

В феврале 1918 года на Украине при губернских исполнительных комитетах Советов рабочих и солдатских депутатов были созданы медико-санитарные отделы. Они начали проводить свою работу, но она скоро была прекращена надвинувшимися событиями гражданской войны.

В январе 1919 года Временное рабоче-крестьянское правительство Украины приняло декрет об организации отдела здравоохранения. Вскоре этот отдел был переименован в Наркомздрав. Первым народным комиссаром здравоохранения УССР был П. П. Тутышкин.

В феврале 1919 года восстановившими рабочими и крестьянами была ликвидирована так называемая Украинская директория во главе с авантюристом Петлюрой, продавшаяся англо-французским империалистам, которые вздумали было занять вакантное место выброшенных из Украины немецких оккупантов. Это дало возможность приступить к восстановлению Советской власти в освобожденных от врага районах Украины и налаживанию в них советского здравоохранения.

10 марта 1919 г. на III Всеукраинском съезде Советов была принята Конституция Украинской Советской Социалистической Республики, в основу которой была положена Конституция РСФСР. Конституция УССР закрепила права трудящихся, завоеванные ими в Великой Октябрьской социалистической революции, в том числе право граждан на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери трудоспособности и на бесплатную медицинскую помощь.

Огромное значение для направления деятельности органов здравоохранения на Украине имела новая программа партии, принятая VIII съездом РКП(б) в марте 1919 года. В новой программе партии видное место занимали вопросы охраны труда, социального обеспечения и охраны народного здоровья. В основу своей деятельности в области охраны народного здоровья партия полагала прежде всего проведение широких оздоровительных и санитарных мер, имеющих целью предупреждение развития заболеваний. Своей ближайшей задачей партия ставила: решительное проведение широких санитарных мероприятий в интересах трудящихся, борьбу с социальными болезнями, обеспечение общедоступной, бесплатной и квалифицированной лечебной и лекарственной помощи.

Программа партии, принятая VIII съездом партии, легла в основу деятельности Народного Комиссариата здравоохранения УССР; ее требования получили ведущее значение в дальнейшем развитии медико-санитарного дела на Украине. 23 марта 1919 года Народный Комиссариат здравоохранения УССР переехал в Киев и приступил к работе по организации здравоохранения. Все старые формы и учреждения врачебно-медицинского управления были ликвидированы. Все медико-санитарное дело было передано созданным на местах здравоотделам при губернских, уездных и городских исполкомах. Были проведены важнейшие мероприятия по обеспечению населения лечебной и профилактической помощью. За короткий период Народный Комиссариат здравоохранения национализировал и объединил лечебно-медицинские учреждения всех ведомств, выработал план сети лечебных учреждений на территории Украины, организовал контроль и инспектирование всего лечебно-медицинского дела на Украине, создал ряд съездов и совещаний по вопросам перестройки всего медико-санитарного дела на новых началах, причем особое внимание было уделено вопросу о ре-

организации устаревшего типа больницы и приспособления его к нуждам трудового народа.

Была начата работа по охране интересов матери и ребенка. В основу этой работы были положены ленинские декреты об охране материнства и детства. В июне 1919 года Совет Народных Комиссаров УССР издал декрет об учреждении Центрального и местного совета защиты материнства и младенчества. Этот совет состоял из ответственных представителей наркоматов. Он давал свои заключения по всем законопроектам и проектам постановлений по вопросам охраны материнства и младенчества, разрабатывал сам такие проекты, давал разъяснения, направлял внимание общественности на практические вопросы помощи матерям и детям.

В 1919 году на Украине началось развитие санаторно-курортного дела, которое стало неотъемлемой частью государственной системы здравоохранения. Все лечебные местности и курорты на территории Украины были объявлены государственной собственностью. Ряд курортов был объявлен лечебными местностями государственного значения: Славянские минеральные воды (Харьковской губ.), Сакские и Черкасские минеральные грязи (Таврической губ.), Майнакское грязелечебное озеро (Таврической губ.), Олеськие лиманы, Миргородский (Гоголевский) источник (Полтавской губ.).

Важнейшей задачей Коммунистической партии и Советской власти в годы иностранной военной интервенции и гражданской войны была борьба с эпидемиями паразитарных тифов, холеры, оспы, которые на Украине приняли угрожающие размеры.

Обстановка для борьбы с эпидемиями была чрезвычайно трудная. Поезда и железнодорожные вокзалы были переполнены демобилизованными солдатами старой армии. Массы беженцев и мешочники переполняли все виды транспорта. Хозяйственная разруха, голод, громадная скученность населения, отсутствие топлива, воды, мыла, отсутствие элементарных санитарно-гигиенических условий — все это приводило к резкому росту эпидемических заболеваний.

Мобилизация всех ресурсов страны на борьбу с эпидемиями приобрела важнейшее государственное значение. В. И. Ленин на Первом Всероссийском съезде по внешкольному образованию 19 мая 1919 г. указывал: «В стране, которая разорена, первая задача — спасти трудящегося. Первая производительная сила всего человечества есть рабочий, грядущийся. Если он выживет, мы все спасем и восстановим... наша главная основная задача — отстоять жизнь рабочего, спасти рабочего» (В. И. Ленин, Соч., т. 29, стр. 334—335).

В. И. Ленин среди главнейших вопросов момента на первое место ставил: 1) хлеб, 2) топливо, 3) борьбу с сыпняком. Все эти три важнейших задачи решались одновременно. Органы здравоохранения проводили свою работу на противоэпидемиче-

ском фронте, который был объявлен ударным, как боевое военное задание, перестроив ее на военный лад. При Народном Комиссариате здравоохранения была создана Чрезвычайная комиссия по борьбе с сыпным тифом. Исходили из указания В. И. Ленина — «Или выш победят социализм, или социализм победит выш!» (В. И. Ленин, Соч., т. 30, стр. 206). Была проведена мобилизация медицинского персонала на борьбу с эпидемией, открыты бесплатные бани, широко привлечена к борьбе с эпидемиями общественность. Большое внимание было обращено на железные дороги, где была создана сеть изоляционно-пропускных пунктов и санитарных установок. На фронтах и в тылу были организованы противохолерные прививки и оспопрививание.

Для руководства борьбой с социальными болезнями — тяжелым наследием прошлого — были созданы специальные секции по борьбе с туберкулезом и венерическими болезнями. В отдельных губернских центрах были созданы специальные амбулатории-диспансеры для туберкулезных больных со всеми видами специальной медицинской амбулаторной помощи и бесплатные амбулатории по кожно-венерическим болезням.

Деятельность Наркомздрава УССР продолжалась недолго. Она была прервана осенью 1919 года, когда территорию Украины временно захватили белогвардейские войска Деникина. Деникинцы нанесли огромный ущерб делу здравоохранения на Украине, разрушили созидательную работу советского здравоохранения в области лечебной, охраны материнства и младенчества, борьбы с социальными болезнями, аптечного дела и санаторно-курортного строительства.

Коммунистическая партия и Советское правительство мобилизовали все силы страны на борьбу против Деникина. Письмо ЦК РКП(б) «Все на борьбу с Деникиным!», написанное В. И. Лениным и опубликованное 9 июля 1919 года, призывало превратить всю Советскую республику в *единый военный лагерь*, всю работу всех учреждений приспособить к войне и перестроить по-военному.

Под руководством Коммунистической партии рабочие и крестьяне советской страны разгромили Деникина. В начале 1920 года вся Украина и Северный Кавказ были освобождены от белых. С Деникиным было покончено. Убегавшие под ударами Красной Армии белогвардейские войска в звериной ярости поджигали аптеки, разрушали и обворовывали больницы, вывозили белье, инструментарий, медикаменты. Деникинцы оставили десятки тысяч больных сыпным тифом в полуразрушенных больницах и госпиталях и тысячи непохороненных трупов в городах.

Ликвидировать это тяжелое наследие, организовать подлинно советское здравоохранение с его огромной заботой о здоровье грядущихся, — такая задача встала перед органами Советской

власти после разгрома Деникина. В 1920 год советское здравоохранение вступило полной решимости выполнить эту задачу, поставленную перед ним на фронте борьбы за здоровье и жизнь советского человека.

Третья глава — «Победа Советской власти и организация здравоохранения на Украине после разгрома Деникина» посвящена состоянию здравоохранения на Украине в 1920 году. 1920 год в развитии советского здравоохранения на Украине характеризуется большой организационной работой по созданию новых органов здравоохранения и новой медико-санитарной сети после разгрома Деникина. Широко осуществлялась борьба с эпидемиями, проводившаяся при активнейшем участии общественной самодеятельности трудящихся масс. Развертывалось санитарное просвещение среди гражданского населения и среди воинов Красной Армии. Проводились серьезные мероприятия по развитию советской медицинской науки и подготовке советских медицинских кадров, по охране материнства и младенчества, развитию санаторно-курортного дела.

После разгрома Деникина страна Советов получила временную передышку и могла направить больше сил на хозяйственное строительство. Всеукраинский революционный комитет приступил к ликвидации тяжелых последствий господства помещиков и буржуазии и налаживанию хозяйственной и общественной жизни. «В целях восстановления и организации разрушенной гражданской медицины, — говорилось в постановлении Всеукраинского революционного комитета от 28 января 1920 года, — развития деятельности медицины военной и установления тесного взаимоотношения между ними» 28 января 1920 года была создана Всеукраинская комиссия по охране народного здоровья под председательством М. И. Барсукова. 16 февраля 1920 года все дела этой комиссии были переданы коллегии здравоохранения во главе с Н. А. Кост. Эта коллегия была переходным этапом к Народному Комиссариату здравоохранения Украины, который был вновь создан в конце февраля 1920 года. Создание Народного Комиссариата здравоохранения УССР после разгрома Деникина означало вступление организации советского здравоохранения на Украине в новую полосу своего развития.

Наркомздрав УССР проделал большую работу по восстановлению разрушенной белогвардейцами лечебной и аптечной сети в городах и сельских местностях Украины и перестройке ее по советской системе. Осуществляя принцип единства советского здравоохранения, Наркомздрав УССР после создания в центре и на местах аппаратов здравоохранения приступил к собиранию воедино медико-санитарной сети, распыленной по разным ведомствам и организациям. В единую государственную организацию была влита бывшая земская лечебная сеть, городские больницы и лечебные заведения больничных касс.

При этом пришлось сломить сопротивление меньшевиков, засевших в больничных кассах и отстаивавших их независимость от государственной медицины. Сложная обстановка того времени требовала ускорения темпов работы, перестройки ее на военный лад — военной дисциплины и четкости. В мае 1920 года ЦИК и СНК УССР приняли постановление о такой перестройке всех советских учреждений, в том числе и органов здравоохранения. В построении аппарата органов здравоохранения организационно был полностью проведен принцип централизации. Коллегии в zdravotделах были ликвидированы. Во главе органов здравоохранения были поставлены единоличные начальники-заведующие. 2-й съезд губздравов Украины, состоявшийся в июне—июле 1920 г., одобрил такую перестройку.

Одновременно с большой организаторской работой по созданию советского здравоохранения на Украине пришлось вести борьбу со страшными эпидемиями паразитарных тифов, холеры, оспы, которые в 1920 г., особенно осенью, приняли характер большого всенародного бедствия, совершенно исключительного по своим размерам в летописях здравоохранения. Коммунистической партией и Советской властью были мобилизованы все силы для борьбы на противэпидемическом фронте, который стал фронтом военным — zdravotделы были переведены на военное положение, весь медицинский персонал был мобилизован и т. д. Обстановка противэпидемической борьбы требовала проведения чрезвычайных мер, как тогда говорили — установления санитарной диктатуры. В январе 1920 г. постановлением Всеукраинского ревкома и Революционного Военного Совета Юго-Западного фронта была учреждена Всеукраинская чрезвычайная комиссия по борьбе с сыпным тифом («Всеукраинская чрезвычайная комиссия по борьбе с сыпным тифом»). На местах были созданы губернские и уездные комиссии по борьбе с сыпным тифом.

В феврале 1920 года Всеукраинский ревком и Реввоенсовет Юго-Западного фронта совместным постановлением учредили Временную центральную чрезвычайную санитарную комиссию и губернские чрезвычайные санитарные комиссии («Чрезсанкомы»), которым были переданы все дела «Чрезсыпных». Центральная чрезвычайная санитарная комиссия была облечена большими полномочиями в области противэпидемических и санитарных мероприятий. Свою деятельность она распространяла на обслуживание как воинских частей, так и мирного населения. Против эпидемий паразитарных тифов, холеры, оспы были проведены серьезные мероприятия, на фронтах гражданской войны была развернута сеть банно-прачечных и дезинфекционных отрядов. Были организованы два ряда санитарно-заградительных пунктов по пути следования беженцев на Украину и через Украину, созданы отделы здравоохранения при управлении железных дорог, на сельские Советы возложено наблюдение за чистотой и санитарным состоянием сел и дере-

вень, приведены в порядок водопроводная сеть в городах и состояние колодцев в селах и деревнях, установлен санитарный надзор за источниками водоснабжения, созданы изоляционно-пропускные пункты на главных узловых станциях, железных дорогах и организована изоляция больных эпидемическими болезнями, организованы противохолерные и противооспелые предохранительные прививки и т. д. Для срочного осуществления программы санитарного строительства (по обслуживанию госпиталей, казарм и т. д.) и для руководства и объединения в этом отношении работ всех строительных органов на территории Украины и Юго-Западного фронта в июне 1920 г. решением правительства УССР было организовано Украинское санитарное строительное совещание, решения которого были обязательны для всех без исключения строительных организаций.

В августе 1920 г. Всеукраинская чрезвычайная санитарная комиссия была упразднена. Все ее права и обязанности перешли к междуведомственной Чрезвычайной военно-санитарной комиссии Юго-Западного фронта, образованной Реввоенсоветом республики. Этой комиссии пришлось провести большую работу по борьбе с сыпным тифом, грозная эпидемия которого стала нарастать с осени в связи с тем, что с конца ноября десятки тысяч пленных врангелевских солдат, пораженных тифом и вшпостью, хлынули на север, заражая гражданское население и воинские части, приходившие с ними в соприкосновение.

Великая Октябрьская социалистическая революция вызвала огромную активность общественных сил, широких трудящихся масс, которые с большим подъемом разворачивали свою самостоятельную на многих участках советского строительства, в том числе и на участке здравоохранения. Видное место в этой работе принадлежит профессиональным организациям, которые в 1920 году укрепились и стали ближе к делу организации советского здравоохранения. В частности большую помощь Наркомздраву при проведении им государственных мероприятий оказал профсоюз «Всемирный медицинский труд».

Широкие трудовые массы рабочих и крестьян принимали самое активное участие во всех противоэпидемических и санитарных мероприятиях, проводившихся органами Советской власти. Рабочие и крестьяне широко участвовали в районных медико-санитарных советах (райсансоветах), в больничных советах, в санитарных комиссиях, в санитарных тройках и пятерках, в беспартийных рабочих и рабоче-крестьянских конференциях, рожденных революционным народным творчеством. Они принимали горячее непосредственное участие в борьбе с эпидемиями в качестве санитарных инспекторов, санитаров и санитарок. Они участвовали в большой санитарно-просветительной работе.

Широкие трудящиеся массы Украины оказывали самоотвер-

женную непосредственную помощь больным и раненым бойцам Красной Армии и активно участвовали в противоэпидемической защите войск. 26 мая 1920 года при Всеукраинском Центральном Исполнительном Комитете был организован Комитет помощи больным и раненым красноармейцам. В основу деятельности этого комитета были положены ленинский декрет от 29 октября 1919 г. и появившаяся в печати в июле 1920 года ленинская статья «На помощь раненому красноармейцу!».

Огромную роль сыграла в то время советская партийная печать. Она повседневно приковывала внимание читателей к вопросам помощи трудящимся, красноармейцам, указывала пути и формы этой помощи, разъясняла ее политический смысл.

Важнейшим участком работы Наркомздрави было санитарное просвещение. Оно сыграло незаменимую роль в ликвидации санитарной неграмотности населения, в разъяснении мер борьбы с эпидемическими заболеваниями и распространении гигиенических знаний. Вопросами санитарного просвещения в Наркомздраве УССР занимался отдел санитарного просвещения, а на местах — секции санитарного просвещения и пропаганды при санитарно-просветительных подотделах губздравов. Формы санитарной пропаганды были весьма разнообразны: организовывались научно-популярные лекции по вопросам биологии, санитарии, медицины, проводились беседы и санитарные митинги, устраивались санитарные выставки и витрины, издавались и распространялись брошюры, плакаты, листовки, в печати широко печатались отдельные изречения, лозунги, «памятки», «заповеди» и т. д. При каждом губздраве и некоторых уездных здравотделах были организованы рабоче-крестьянские санитарно-просветительные курсы. Политические работники Красной Армии активно участвовали в санитарных тройках, читали красноармейцам соответствующую литературу, участвовали в проведении санитарных митингов, в издании литературы. Политические и медицинские работники Красной Армии в своих выступлениях, беседах и лекциях указывали на тесную зависимость физического и духовного здоровья от культурных, политических и экономических условий жизни общества, подчеркивали, что никакой другой строй, кроме коммунистического, не может уничтожить эпидемии.

Для руководства санитарно-просветительной работой 1 марта 1920 г. на заседании Всеукраинской чрезвычайной комиссии было организовано санитарно-просветительное бюро из представителей Наркомздрави, ЦК партии Украины, санитарной части фронта и т. д. под председательством начальника санитарной части Юго-Западного фронта М. И. Барсукова. В сентябре 1920 г. была учреждена Военно-санитарная комиссия Юго-Западного фронта, которая совместно с органами Наркомздрави УССР занималась организацией санитарно-просветительной пропаганды. В основе этой пропаганды ле-

жало положение о полной зависимости народного здоровья от социального строя и необходимости осуществления идей советской медицины. К концу 1920 г., после ликвидации врангелевского фронта, в связи с усилившейся эпидемией сыпного и возвратного тифов, санитарно-просветительная работа получила новый широкий размах. Совместным приказом Реввоенсовета республики, Народного Комиссариата здравоохранения и Народного Комиссариата просвещения была установлена согласованность действий и тесная связь между политическими и медицинскими работниками. При санитарных частях были созданы санитарно-просветительные комиссии.

С первых же шагов деятельности Советской власти на Украине в 1920 г. была возобновлена и в течение этого года получила дальнейшее развитие работа по охране материнства и младенчества. Был издан ряд декретов: декрет СНК УССР от 3 апреля 1920 года об усиленном питании детей и кормящих грудью матерей, постановление СНК УССР о передаче охраны материнства и младенчества в центре и на местах из Наркомтрудсобеза в ведение Наркомздрава (апрель 1920 г.), декрет СНК УССР об образовании фонда детского питания (май 1920 г.), постановление СНК УССР от 29 июня 1920 г. о создании Совета защиты детей при СНК УССР и др.

Была создана сеть детских домов, трудовых колоний и санаториев. В ноябре—декабре 1920 г. в Харькове состоялся первый Всеукраинский съезд охраны материнства и младенчества, наметивший мероприятия по дальнейшему развертыванию работы по охране детей.

В 1920 г. дальнейшее развитие получило санаторно-курортное дело на Украине. 1920 год стал годом собирания и приведения в порядок курортного имущества и всего хозяйства. Санатории и курорты, бывшие раньше привилегией великосветской аристократии, крупной буржуазии и помещиков, были отданы под здравницы трудящихся.

Наркомздравом УССР было выработано Положение об организации медицинской помощи на курортах. К курортному делу был широко привлечен Украинский Красный Крест. При Наркомздраве УССР была создана научно-курортная комиссия, в которую вошли видные профессора, заложившие основы научной советской курортологии на Украине: Г. М. Брусилловский, Е. С. Бурксер, Л. О. Рубенчик, С. С. Налбандов и др.

В годы иностранной военной интервенции и гражданской войны советскому здравоохранению требовалось большое количество советских медицинских кадров. Для решения этой сложной проблемы пришлось преодолеть огромные трудности. Большая работа была проведена по учету медицинских сил, привлечению их к трудовой повинности, мобилизации в Красную Армию, подготовке путем организации медицинских учебных заведений и разных курсовых мероприятий и т. д. Меди-

цинский факультет Харьковского университета был слит с Харьковским женским медицинским институтом. Медицинские факультеты украинского и русского отделений Киевского университета и женский медицинский институт были реорганизованы. Приходилось обращаться к практике ускоренного выпуска врачей и мобилизации медиков-студентов. На всех военных фронтах были проведены курсовые мероприятия по подготовке и переподготовке младшего и среднего медицинского персонала. Коммунистическая партия провела огромную работу по политическому воспитанию и перевоспитанию старых медицинских кадров и добилась того, что вначале враждебно настроенная или просто аполитичная часть врачей повернула лотом в сторону добросовестной работы с Советской властью. Многие из них в борьбе против эпидемий проявляли подлинный героизм и самопожертвование, жизнью и смертью доказав свою преданность народу и Советской власти.

Советское правительство Украины проявляло большую заботу о медицинском персонале. Оно создавало нормальные условия для деятельности медицинских работников на территории УССР и установило ряд льгот по устройству их быта.

С новым приходом Советской власти, после разгрома Деникина, возродилась работа научных учреждений. Для рассмотрения и разработки научных и научно-практических медицинских вопросов при Наркомздраве УССР был учрежден Ученый медицинский совет. Были созданы научно-исследовательские институты. Основное внимание научных сил было направлено на борьбу против эпидемий. В 1920 году Харьковская бактериологическая станция и Одесская бактериологическая станция были реорганизованы в санитарно-бактериологические институты. В этом же году были организованы Харьковский рентгенологический и радиологический, Киевский рентгенологический институты. В июле 1920 г. СНК УССР в целях наилучшей разработки вопросов теоретической и практической медицины постановил объявить достоянием УССР химико-гистолого-бактериологический институт д-ра Эрлиха и рентгеновский кабинет д-ра Гольденберга, лечебницу и библиотеку Харьковского медицинского общества, слить их с бактериологическим, органо-терапевтическим и химико-фармацевтическим и химико-микробиологическим институтами НКЗ и создать Первый Украинский научный медицинский институт.

В том же месяце постановлением СНК УССР была учреждена Всеукраинская рентгенологическая академия, отданная в ведение Наркомздрава.

Большим событием в научной жизни Украины был первый Всеукраинский съезд бактериологов и эпидемиологов, состоявшийся в Харькове 20—26 июня 1920 года.

После разгрома третьего похода Антанты советская страна, отстаивая свою государственную независимость и свое сво-

бодное существование, приступила к залечиванию ран народного хозяйства. Украинский народ под руководством Коммунистической партии вступил в новую историческую полосу — в период перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства. Декабрь 1920 г. — начало перестройки хозяйственно-экономической и культурной жизни страны, в том числе и здравоохранения применительно к условиям мирного времени, наступившего после ликвидации врангелевского фронта. В соответствии с новой исторической обстановкой были изменены структура органов здравоохранения и их подчиненность. Военно-санитарное ведомство, которое во многих случаях было строителем и гражданской медицины, теперь передавало местным органам Наркомздрава медико-санитарную сеть и медицинский персонал. Крепкий противоэпидемический фронт военной и гражданской медицины, создавшийся в ходе гражданской войны, сыграл огромную роль в улучшении санитарного состояния на фронтах и территории Украины и в успешной борьбе с эпидемиями на фронте и в тылу.

В связи с огромными разрушениями народного хозяйства в гражданской войне, острым топливным и бельевым кризисом и наплывом большой массы зараженных инфекционными болезнями пленных врангелевских солдат положение с эпидемиями стало исключительно грозным. Коммунистическая партия и Советское правительство Украины призвали все государственные органы, всю советскую общественность, весь народ на решительную борьбу за ликвидацию эпидемии. Вновь была учреждена Всеукраинская чрезвычайная санитарная комиссия. Против эпидемий сыпного и брюшного тифов были мобилизованы все средства и ресурсы страны — военные и гражданские, государственные и общественные. Широчайшие народные массы активно включились в эту борьбу.

Эта героическая борьба за здоровье и жизнь советского человека — строителя коммунизма была победоносно завершена лишь после окончания иностранной военной интервенции и гражданской войны, в период перехода на мирную работу по восстановлению народного хозяйства.

В невероятно трудных условиях периода иностранной военной интервенции и гражданской войны приходилось строить советское здравоохранение. Под руководством Коммунистической партии рабочие и крестьяне Украины преодолели все трудности и победили. Руководящим ядром фронта и тыла была великая Коммунистическая партия, всегда выступавшая вдохновителем и организатором побед советского народа. Великий Ленин лично следил за ходом событий на Украине и давал руководящие указания. Виднейшие деятели Коммунистической партии К. Е. Ворошилов, Ф. Э. Дзержинский, В. М. Молотов, И. В. Сталин, М. В. Фрунзе были на руководящей работе на Украине, отдавая всю свою энергию делу разгрома врага.

Многие деятели советской медицины и советского здравоохранения, рядовые врачи и медицинские работники самоотверженно работали на фронте здравоохранения. На Украине в те годы в разное время, на разных руководящих постах работали: видный деятель советского здравоохранения и санитарного дела в стране Н. А. Кост, исполнявший в 1919—1920 гг. обязанности наркома здравоохранения Украины; выдающийся деятель военной медицины профессор В. А. Оппель, работавший в 1920 году по организации хирургической помощи бойцам Красной Армии на Южном фронте; начальник санитарной части Юго-Западного фронта и одно время председатель Всеукраинской комиссии по охране народного здоровья М. И. Барсуков; его заместитель С. И. Мицкевич; первый нарком здравоохранения УССР П. П. Тутышкин; один из первых наркомов здравоохранения УССР А. Н. Винокуров, имевший большой опыт в деле организации здравоохранения по своей прежней работе в Петрограде и в Москве в 1917—1918 гг.; заведующий отделом лечебной медицины Наркомздрава УССР Г. А. Баткис, ныне член-корреспондент Академии медицинских наук СССР, работающий в Москве; С. Е. Бурштын — деятель военной медицины, много способствовавший тесной спайке военно-санитарного аппарата с гражданскими органами здравоохранения; В. Ф. Христофоров — начальник и военный комиссар санитарной части VI армии, умерший от сыпного тифа; Д. В. Горфин — заведующий первым советским отделом здравоохранения в г. Кременчуге до марта 1918 г. (ныне профессор, работающий в Москве); Л. В. Громашевский, долго работавший в Одесской городской дезинфекционной станции и одновременно несколько месяцев в 1920 г. руководивший Одесским губернским отделом здравоохранения, ныне видный эпидемиолог, действительный член Академии медицинских наук СССР, работающий в Киеве; Д. К. Заболотный — выдающийся ученый-микробиолог, принимавший в 1917—1918 гг. деятельное участие в борьбе с сыпным тифом в Подольской губернии и г. Одессе, организовавший в 1920 г. кафедру эпидемиологии в Одессе; впоследствии первый президент Академии наук УССР (умер в 1929 г.).

Активное участие в организации советского здравоохранения на Украине принимали: Л. Д. Ульянов, работавший в качестве заведующего отделом здравоохранения Днепропетровского уездного ревкома Таврической губернии, впоследствии известный профессор-эпидемиолог, работавший в Киеве; А. Н. Марзеев — тогда санитарный врач, работавший в армии, а затем зав. санит.-эпидемиологическим отделом в Мариупольском уезде, впоследствии видный ученый-гигиенист, действительный член Академии медицинских наук СССР, работавший в Киеве; П. М. Буйко, в 1920 г. работавший в лечебных учреждениях здравотдела Юго-Западных железных дорог и одновременно проводивший большую политическую работу среди рабочих

и крестьян, впоследствии профессор, зверски замученный немецко-фашистскими палачами в октябре 1943 года и посмертно награжденный высоким званием Героя Советского Союза; Соловьев М. Н., работавший в 1920 г. ассистентом у Д. К. Заболотного в Одессе, ныне действительный член Академии медицинских наук СССР, работающий профессором в Харькове; Д. А. Василенко, работавший в 1918 г. ординатором хирургического отделения бывшей губернской земской больницы в Екатеринославе, с 1919 по 1921 г. находившийся в рядах Красной Армии, ныне профессор Днепропетровского медицинского института; П. Л. Брагинский, который в 1919 году в Красной Армии в качестве санитарного инструктора оказывал помощь воинам, громившим денкинские полчища на Южном фронте, скончавшийся на посту заместителя декана санитарно-гигиенического факультета Киевского медицинского института; Радченко С. И. — земский врач, с первых дней Советской власти принявший активное участие в организации советского здравоохранения, впоследствии профессор Киевского медицинского института, умерший в 1942 г.; Н. С. Морозовский, работавший в 1919—1920 гг. начальником санитарно-эпидемиологической части при чрезвычайном уполномоченном по борьбе с эпидемиями в армии, а по окончании гражданской войны — заведующий подотделом общей и специальной лечебной помощи НКЗ и секции по борьбе с туберкулезом, впоследствии профессор, умерший в 1953 г.

Много рядовых героев медико-санитарного труда, имена которых не сохранились в литературе, но дела которых всегда будут помнить последующие поколения, самоотверженно делали трудное, но благородное дело организации советского здравоохранения.

В *Заключении* подводятся общие итоги деятельности советского здравоохранения на Украине в исследуемый период.

Советское здравоохранение, рожденное Великой Октябрьской социалистической революцией, представляет собой новый, невиданный еще в истории, высший тип организации здравоохранения. В основе его лежат самые передовые идеи — идеи марксизма-ленинизма. Его основные принципы — профилактическое направление, единство советской медицины, общедоступность и бесплатность высококвалифицированной лечебной помощи, привлечение широкой общественности выдержали самые суровые испытания в годы иностранной военной интервенции и гражданской войны и оказались единственно прогрессивными и жизненными.

Советское здравоохранение выдержало самые суровые испытания потому, что оно было неотъемлемой частью советского государства и советской социалистической системы народного хозяйства. Успехи и победы советского здравоохранения — это прежде всего успехи и победы советского государст-

венного и общественного строя, самого передового и самого прочного строя в мире.

Решающее значение в деле становления и развития советского здравоохранения имела руководящая деятельность Коммунистической партии нашей страны — вдохновляющей, организующей и направляющей силы советского общества. Партия оказывала повседневную помощь советскому здравоохранению. Партийные организации выделяли кадры партийных работников для непосредственной работы по борьбе с эпидемиями как в качестве квалифицированного, так и вспомогательного персонала, проводили широкую политическую и санитарно-просветительную агитационно-пропагандистскую работу, вовлекали массы в активную самозащиту от эпидемий, оказывали содействие здравоохранению.

Величайшее значение для деятельности советского здравоохранения имела новая программа партии, принятая на VIII съезде партии в 1919 г. и определившая основные задачи и направление деятельности партии и Советской власти в области охраны здоровья трудящихся.

Могучее влияние на строительство здравоохранения на Украине имели директивы Коммунистической партии, декреты Советского правительства по охране здоровья трудящихся, выступления и указания В. И. Ленина, создателя и организатора Коммунистической партии и Советского государства. Неоценимое значение для советского здравоохранения на Украине имела братская помощь великого русского народа. Большой практический опыт русского народа в области организации здравоохранения, привлечение широкой общественности к вопросам здравоохранения, подготовки медицинского персонала были примером для Советской Украины.

Совместная борьба братских народов и, прежде всего, русского и украинского в годы гражданской войны против общих врагов, за строительство новой жизни, в том числе и нового, советского здравоохранения, еще более укрепила дружбу этих народов. Эта дружба и братский союз украинского, русского и других народов нашей страны еще более укрепились в последующие годы, в процессе социалистического строительства, в исторических битвах Великой Отечественной войны против немецко-фашистских захватчиков и достигли огромного расцвета в послевоенный период, когда под руководством Коммунистической партии советский народ добился выдающихся успехов в борьбе за построение коммунизма в нашей стране.

Большой вклад в дело организации советского здравоохранения внесла советская военная медицина. Она самоотверженно боролась за жизнь бойцов и командиров Красной Армии. Приближение хирургической помощи к линии боя, этапное лечение раненых, организация специальных фронтовых госпиталей — все это заслуга советской военной медицины. Ее санитарные

заградители в значительной степени избавили мирное население тыла от проникновения эпидемической заразы. Она показала образцы высокой организованности и дисциплинированности, тесной увязки работы с органами гражданской медицины, выковала хорошие, стойкие советские медицинские кадры. Единство и совместная работа военной и гражданской медицины в огромной мере обогатили и ту и другую опытом организации, лечения и профилактики.

Советское здравоохранение на Украине в период иностранной военной интервенции и гражданской войны приобрело огромный опыт в решении основных задач — обслуживания Красной Армии и борьбы с эпидемиями. Использование и развитие этого ценного опыта в дальнейшем и неустанная забота Коммунистической партии Советского Союза и Советского правительства о здоровье советского человека привели в годы социалистического строительства, особенно в период Великой Отечественной войны 1941—1945 гг., к большим победам на фронте здравоохранения.

Опыт организации советского здравоохранения в период его становления и победа принципов советского здравоохранения имеют также большое международное значение. Они показывают трудящимся всего мира, каких великих успехов можно достигнуть на фронте здравоохранения, если здравоохранение находится в руках трудящихся, если оно является функцией социалистического государства и служит интересам трудящихся масс. Опыт строительства советского здравоохранения ныне широко используется в странах народной демократии.

Директивы XX съезда КПСС по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1956—1960 годы предусматривают дальнейшее развитие здравоохранения, поднятие уровня профилактической деятельности органов здравоохранения и культуры медицинского обслуживания населения, направленных на улучшение состояния здоровья советских людей, на повышение работоспособности и продление их жизни. Осуществление исторических Директив XX съезда КПСС и осуществление последующих постановлений Центрального Комитета КПСС и Советского правительства нашей страны по дальнейшему повышению материального и культурного уровня жизни советского народа создает новые возможности и подымает на еще высшую ступень дело здравоохранения в нашей стране, во всех ее братских республиках, в том числе на Украине, являющейся неотъемлемой частью великого Советского Союза. В новой пятилетке завоевываются и будут завоеваны новые победы в деле охраны здоровья советских людей — строителей коммунизма.

489915

ГОСУД. ЦЕНТР. НАУЧНО-МЕДИЦИНСКАЯ
БИБЛИОТЕКА
Министерства Здравоохранения
С С С Р.

БФ 03992

Подписано к печати 30/III—1956 г.

Зак. 1642—100.

Типография «Радяська Україна». Киев, Прозоровская, 59.